

ORDIN Nr. 647 din 16 mai 2005

pentru aprobarea Normelor metodologice privind elaborarea planurilor de urgență în caz de accidente în care sunt implicate substanțe periculoase

EMITENT: MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

PUBLICAT ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 460 din 31 mai 2005

În conformitate cu prevederile [art. 24](#) alin. (1) lit. f) din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă și ale [art. 11](#) alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 95/2003 privind controlul activităților care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase,

în temeiul [art. 9](#) alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări și completări prin [Legea nr. 604/2003](#), cu modificările ulterioare,

ministrul administrației și internelor emite următorul ordin:

ART. 1

Se aprobă Normele metodologice privind elaborarea planurilor de urgență în caz de accidente în care sunt implicate substanțe periculoase, prevăzute în [anexa](#) care face parte integrantă din prezentul ordin.

ART. 2

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Administrației și Internelor va monitoriza îndeplinirea prevederilor prezentului ordin.

ART. 3

Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării. Începând cu aceeași dată se abrogă orice reglementări contrare.

p. Ministrul administrației și internelor,

Anghel Andreescu,

secretar de stat

ANEXA 1

NORME METODOLOGICE

privind elaborarea planurilor de urgență în caz de accidente în care sunt implicate substanțe periculoase

CAP. 1

Dispoziții generale

ART. 1

Normele metodologice privind elaborarea planurilor de urgență în caz de accidente în care sunt implicate substanțe periculoase, denumite în continuare norme metodologice, se aplică în cadrul obiectivelor care îndeplinesc condițiile prevăzute în [anexa nr. 2](#) la Hotărârea Guvernului nr. 95/2003 privind controlul activităților care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase, precum și în cadrul agenților economici de stat sau privați care produc, prelucrează, manipulează, depozitează și utilizează substanțe toxice, inflamabile sau explozive, care pot produce poluări, incendii, explozii, avarii ori accidente chimice cu impact asupra vieții, proprietății și factorilor de mediu atât pe amplasamentul obiectivului, cât și în afara acestuia.

ART. 2

(1) Scopul elaborării prezentelor norme metodologice constă în stabilirea unei concepții unitare de întocmire a planurilor de urgență atât la nivelul titularilor de activități potențial generatoare de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase, cât și la nivelul autorităților publice locale care au responsabilități de acțiune în astfel de situații.

(2) Prezentele norme metodologice vor asigura cadrul juridic, organizatoric și funcțional în vederea planificării și executării măsurilor specifice, pentru activitățile care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe

periculoase la obiectivele identificate de autoritățile teritoriale de protecție a mediului și cele de protecție civilă, conform reglementărilor legale în vigoare.

(3) În sensul prezentului ordin, prin autoritatea centrală pentru protecție civilă se înțelege Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, iar prin autoritatea teritorială pentru protecție civilă se înțelege inspectoratul pentru situații de urgență județean sau Inspectoratul pentru Situații de Urgență al Municipiului București.

ART. 3

În conformitate cu prevederile prezentelor norme metodologice se întocmesc următoarele tipuri de planuri de urgență:

- plan de urgență internă;
- plan de urgență externă.

ART. 4

(1) Planurile de urgență prevăzute la [art. 3](#) se adaptează în funcție de specificul fiecărui obiectiv, de tipurile de accidente potențiale, de felul și de cantitățile substanțelor periculoase, de organizarea administrativ-teritorială și de condițiile de mediu.

(2) Principalele tipuri de evenimente în care sunt implicate substanțe periculoase, pentru care se întocmesc planuri de urgență, sunt:

- emisii de substanțe periculoase;
- avarii;
- accidente chimice majore;
- incendii;
- explozii.

CAP. 2

Planul de urgență internă

ART. 5

(1) Planul de urgență internă se elaborează în scopul planificării măsurilor specifice pentru reducerea riscului asupra sănătății angajaților, calității factorilor de mediu și integrității bunurilor materiale, în caz de evenimente în care sunt implicate substanțe periculoase, produse pe amplasamentul unor obiective - sursă de risc chimic, incendiu, explozii și poluări.

(2) Planul prevăzut la alin. (1) are la bază identificarea riscurilor potențiale specifice, precum și procedurile de răspuns în vederea asigurării:

- informării oportune a titularilor de activități, angajaților, populației și autorităților publice locale;

- pregătirii personalului cu funcții de decizie, a angajaților și a forțelor de intervenție;

- intervenției de urgență, în mod organizat și într-o concepție unitară, pentru prevenirea, limitarea și înlăturarea consecințelor;

- refacerii și reabilitării factorilor de mediu;

- reluării în condiții normale a activităților de producție.

ART. 6

(1) Elaborarea planurilor de urgență internă se realizează de către titularii de activități cu pericol potențial de producere a unor evenimente generate de substanțe periculoase, în cantități egale sau mai mari decât cele prevăzute în [anexa nr. 2](#) la Hotărârea Guvernului nr. 95/2003.

(2) Organul tehnic care coordonează elaborarea planului de urgență internă este compartimentul de protecție civilă.

(3) Planul de urgență internă se întocmește în două exemplare, dintre care un exemplar se păstrează la dispeceratul obiectivului sau la ofițerul de serviciu, iar celălalt exemplar, de către inspectorul de protecție civilă al obiectivului.

(4) Procesul de elaborare a planului de urgență internă se bazează pe informațiile conținute în raportul de securitate al obiectivului, elaborat potrivit [art. 8](#) alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 95/2003.

(5) Termenele de elaborare a planurilor de urgență internă sunt:

- a) pentru obiectivele noi și pentru obiectivele existente care suferă modificări importante, înainte de începerea funcționării acestora în noile condiții;

- b) pentru obiectivele existente, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a

prezentelor norme metodologice.

ART. 7

(1) Planul de urgență internă, aprobat de către titularul activității, se prezintă spre avizare autorităților teritoriale pentru protecție civilă, precum și celorlalte autorități abilitate, în funcție de specificul obiectivului.

(2) Verificarea planurilor de urgență internă se efectuează de către personal atestat de autoritatea centrală de protecție civilă, numit prin ordin de zi pe unitate.

(3) Avizul prevăzut la alin. (1) se eliberează sub semnătura șefului inspectoratului pentru situații de urgență județean.

ART. 8

(1) Planul de urgență internă se va distribui după cum urmează:

- două exemplare originale - la titularul de activitate;
- o copie - la autoritatea teritorială de protecție civilă;
- o copie - la autoritatea teritorială de protecție a mediului.

(2) Extrase din planul de urgență internă se vor distribui autorităților publice care l-au avizat, forțelor de intervenție interne și externe care au misiuni de acțiune pe amplasament, precum și vecinilor ce pot fi afectați în cazul producerii unui accident.

(3) Responsabilitatea distribuirii planului de urgență internă revine inspectorului de protecție civilă.

(4) Planul de urgență internă va cuprinde o listă de distribuție a exemplarelor originale, copiilor și extraselor.

ART. 9

(1) Responsabilitatea actualizării planului de urgență internă revine inspectorului de protecție civilă al obiectivului, această activitate realizându-se anual sau ori de câte ori apar modificări, astfel:

- schimbarea unor persoane cu responsabilități în schema generală de răspuns la urgențe;
- schimbarea adreselor/numerelor de telefon, fax, telex etc.;
- modificări în situațiile cu necesarul de resurse umane și materiale, cu acordul titularului de activitate;

- modificări în programul de instruire-pregătire.

(2) Revizuirea planului de urgență internă se realizează la intervale de cel mult 3 ani sau la solicitarea autorităților teritoriale de protecție civilă, pe baza modificărilor produse în:

- caracteristicile surselor de risc;
- structura economică a obiectivului;
- realizarea cooperării;
- concepția aplicării planului.

(3) După fiecare actualizare și revizuire modificările sunt transmise prin grija inspectorului de protecție civilă tuturor celor cărora li s-a distribuit planul sau extrasul de pe acesta.

ART. 10

(1) Planul de urgență internă va fi testat și evaluat prin exerciții organizate de către titularul activității.

(2) Înainte de executarea exercițiilor se asigură actualizarea sau, după caz, revizuirea planului de urgență internă, precum și antrenamente parțiale cu personalul de decizie și cu forțele de intervenție.

(3) Pregătirea exercițiilor și antrenamentelor se execută pe baza unui grafic întocmit de inspectorul de protecție civilă, avizat de compartimentele de specialitate ale obiectivului și de autoritatea teritorială de protecție civilă și aprobat de titularul activității.

(4) Anual se va executa cel puțin câte un exercițiu pentru fiecare tip de eveniment în care sunt implicate substanțe periculoase, precum incendiu, explozie, avarie, accident chimic, emisie de substanțe periculoase.

(5) Exercițiile și antrenamentele cu scenarii care presupun efecte în afara amplasamentului se vor organiza și desfășura cel puțin o dată la 3 ani.

(6) Evaluarea planului de urgență internă se realizează după executarea exercițiilor prevăzute la alin. (1), pe baza concluziilor și rapoartelor prezentate de personalul special angrenat în acest scop, câte un exemplar din raportul de evaluare fiind transmis autorităților teritoriale de protecție civilă și celor de protecție a mediului.

ART. 11

Structura-cadru a planului de urgență internă este prevăzută în [anexa nr. 1](#).

CAP. 3

Planul de urgență externă

ART. 12

(1) Planul de urgență externă se elaborează în scopul planificării într-o concepție unitară a măsurilor necesare pentru protecția vieții, proprietății și a calității factorilor de mediu din afara amplasamentelor obiectivelor, în caz de accident major, în care sunt implicate substanțe periculoase.

(2) Planul de urgență externă urmărește:

a) realizarea în timp scurt, în mod organizat și într-o concepție unitară a măsurilor și acțiunilor de protecție și intervenție în caz de accident major;

b) reducerea impactului asupra sănătății populației din jurul amplasamentului asupra calității factorilor de mediu și integrității bunurilor materiale;

c) informarea și alarmarea oportună a populației;

d) planificarea modalităților de evacuare a populației expuse riscului în situații de urgență;

e) stabilirea procedurilor de acțiune a forțelor de intervenție din afara amplasamentului.

ART. 13

(1) Autoritățile teritoriale pentru protecție civilă elaborează planuri de urgență externă pentru fiecare obiectiv cu pericol potențial de producere a unor evenimente generate de substanțe periculoase, în cantități egale sau mai mari decât cele prevăzute în [anexa nr. 2](#) la Hotărârea Guvernului nr. 95/2003.

(2) Planul de urgență externă se va elabora în două exemplare, dintre care unul se va păstra la titularul activității, iar celălalt la centrul operațional al inspectoratului județean/al municipiului București pentru situații de urgență.

(3) În procesul de elaborare a planului de urgență externă autoritatea teritorială de protecție civilă va consulta autoritățile administrației publice locale, structurile deconcentrate ale ministerelor cu responsabilități de intervenție la accidente majore, populația din zonele de risc, precum și institutele de cercetare și de învățământ.

(4) Planul de urgență externă se elaborează ținându-se seama de informațiile cuprinse în raportul de securitate și de reglementările legale privind prevenirea accidentelor majore.

(5) Termenele de elaborare a planului de urgență externă sunt:

a) pentru obiectivele noi și pentru obiectivele existente care suferă modificări importante, înainte de începerea funcționării acestora;

b) pentru obiectivele existente, în termen de 9 luni de la data intrării în vigoare a prezentelor norme metodologice.

ART. 14

(1) Planul de urgență externă se aprobă de prefect, după avizarea acestuia de către autoritățile teritoriale de poliție, jandarmi, de protecție a mediului, inspecția muncii, sănătate publică, precum și de alte autorități abilitate, după caz, potrivit specificului obiectivului.

(2) Aprobarea și avizul prevăzute la alin. (1) se consemnează, sub semnătură, pe prima pagină a planului de urgență externă de către șefii fiecărei instituții abilitate.

ART. 15

(1) Planul de urgență externă se va distribui după cum urmează:

a) un exemplar original se va păstra în cadrul centrului operațional al inspectoratului județean/al municipiului București pentru situații de urgență;

b) un exemplar original - la președintele comitetului județean pentru situații de urgență;

c) o copie - la autoritatea centrală de protecție civilă.

(2) Extrase din planul de urgență externă se vor distribui tuturor autorităților publice locale de specialitate cu sarcini de intervenție, precum și autorităților administrației publice locale dispuse în zonele de planificare la urgență.

(3) Responsabilitatea distribuirii planului de urgență externă revine autorității teritoriale de protecție civilă.

(4) Planul de urgență externă va cuprinde o listă de distribuție a exemplarelor originale, copiilor și extraselor.

ART. 16

(1) Planurile de urgență externă se actualizează, prin grija autorității teritoriale de

protecție civilă, anual sau ori de câte ori apar modificări în ceea ce privește:

- a) componența schemei de organizare la urgență;
- b) adresele, numerele de telefon, fax;
- c) modificările în situațiile cu necesarul de resurse umane și materiale;
- d) modificările în programul de instruire-pregătire.

(2) Revizuirea planului de urgență externă se realizează la intervale de cel mult 3 ani, pe baza modificărilor produse în:

- caracteristicile surselor de risc;
- realizarea cooperării;
- concepția aplicării planului;
- structura așezărilor umane din zonele de risc.

(3) După fiecare actualizare și revizuire modificările sunt transmise, prin grija autorității teritoriale pentru protecție civilă, tuturor celor care sunt trecuți pe lista de distribuție a planului de urgență externă.

ART. 17

(1) Planul de urgență externă va fi testat și evaluat prin exerciții și aplicații organizate de autoritățile teritoriale pentru protecție civilă, pe baza unui grafic aprobat de prefectul județului.

(2) Înainte de executarea exercițiilor se asigură actualizarea sau, după caz, revizuirea planului de urgență externă, precum și antrenamente parțiale cu personalul de decizie și cu forțele de intervenție.

(3) Pentru asigurarea unei pregătiri adecvate a personalului cu atribuții de decizie și de intervenție vor fi organizate și desfășurate periodic mai multe tipuri de activități, astfel:

- exerciții de simulare în centrul operațional pentru situații de urgență;
- exerciții cu scenarii de urgență pe amplasament;
- exerciții cu scenarii de urgență în afara amplasamentului;
- antrenamente de specialitate la sală și în teren;

- aplicații de specialitate.

(4) Exercițiile cu scenarii care presupun efecte în afara amplasamentului se vor organiza și desfășura cel puțin o dată la 3 ani și vor fi, de regulă, corelate cu exercițiile organizate de titularul activității.

(5) Evaluarea planului de urgență externă se realizează după executarea exercițiilor și aplicațiilor, pe baza concluziilor și rapoartelor prezentate de personalul special angrenat în acest scop, un exemplar din raportul de evaluare fiind transmis la autoritatea centrală de protecție civilă.

ART. 18

Structura-cadru a planului de urgență externă este prezentată în [anexa nr. 2](#).

CAP. 4

Dispoziții finale

ART. 19

Autoritatea centrală de protecție civilă va elabora, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentelor norme metodologice, un regulament cu proceduri operaționale specifice pentru organizarea și conducerea activităților de prevenire și combatere a consecințelor avariilor/accidentelor în care sunt implicate substanțele periculoase prevăzute în [anexa nr. 2](#) la Hotărârea Guvernului nr. 95/2003.

ART. 20

Titularul de activitate este obligat să furnizeze autorităților teritoriale pentru protecție civilă, în termenele prevăzute de reglementările legale în vigoare, toate informațiile necesare pentru elaborarea planului de urgență externă.

ART. 21

Planurile de urgență internă și externă se pun în aplicare imediat de către titularul activității și, atunci când situația o impune, de către autoritățile teritoriale de protecție civilă, în următoarele situații:

a) când survine un accident major;

b) când survine un eveniment necontrolat care, prin natura sa, poate provoca un accident major.

ART. 22

Pentru neschimbare, pe fiecare filă a planurilor de urgență internă și externă se aplică ștampila instituției sau a agentului economic care l-a elaborat.

ART. 23

În vederea participării publicului la dezbateră conținutului planurilor de urgență internă și externă, se vor organiza informări prin intermediul mass-media, expuneri, conferințe, dezbateri publice, pagini web și altele asemenea.

ART. 24

Pentru întocmirea planurilor de urgență internă și externă, precum și a planurilor de protecție și intervenție se pot angaja persoane fizice sau juridice atestate, în condițiile legii.

ART. 25

[Anexele nr. 1](#) și [2](#) fac parte integrantă din prezentele norme metodologice.

ANEXA 1

la normele metodologice

STRUCTURA-CADRU

a planului de urgență internă

1. Lista cu distribuția planului
2. Evidența actualizărilor și revizuirilor
3. Cuprins
4. Generalități
5. Informații despre obiectiv
6. Identificarea și clasificarea evenimentelor
7. Clasificarea urgențelor

8. Notificarea, informarea și alarmarea
9. Organizarea și conducerea acțiunilor de intervenție
10. Comunicațiile
11. Logistica
12. Monitorizarea factorilor de mediu
13. Comunicarea cu mass-media și informarea publică
14. Verificarea planului

ANEXA 2

la normele metodologice

STRUCTURA-CADRU

a planului de urgență externă

1. Lista cu distribuția planului
2. Evidența actualizărilor și revizuirilor
3. Cuprins
4. Generalități
5. Informații despre obiectiv
6. Cadru general
7. Organizarea centrului de coordonare a intervenției
 - a) Schema de organizare
 - b) Tabel cu încadrarea funcțiilor
8. Identificarea și clasificarea evenimentelor

9. Clasificarea urgențelor
10. Notificarea, informarea și alarmarea
11. Declararea și introducerea stării de alertă
12. Organizarea și conducerea acțiunilor de intervenție
 - a) Proceduri specifice pentru fiecare formațiune de intervenție
 - b) Tabel-sinteză al forțelor de intervenție
 - c) Acțiuni pe termen lung
13. Comunicațiile
14. Logistica
15. Monitorizarea factorilor de mediu
16. Încetarea stării de alertă
17. Comunicarea cu mass-media și informarea publică
18. Verificarea planului
